

Uzasadnienie do projektu uchwały Sejmiku WD w sprawie Przemkowskiego Parku Krajobrazowego

Przemkowski Park Krajobrazowy został utworzony rozporządzeniem Wojewody Legnickiego z dnia 7 czerwca 1997 r. w *sprawie utworzenia Przemkowskiego Parku Krajobrazowego w województwie legnickim* (Dz. Urz. Woj. Leg. Nr 15 z dnia 12.06.1997 r. poz. 137), wydanym na podstawie ustawy z dnia 16 października 1991 r. *o ochronie przyrody*.

Na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o ochronie przyrody* (Dz. U. z 2022 r. poz. 916 z późn. zm), uchylającej dotychczasową ustawę, wydane zostało przez Wojewodę Dolnośląskiego rozporządzenie z dnia 4 kwietnia 2007 r. w *sprawie Przemkowskiego Parku Krajobrazowego* (Dz. Urz. Woj. Dol. nr 94 z dnia 12.04.2007 r. poz. 1104). Akt ten został w 2017 r. zaskarżony do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu przez Gminę Przemków. Skarga złożona do WSA została oddalona, jednakże w następstwie skargi kasacyjnej od wyroku WSA złożonej przez Gminę Przemków do Naczelnego Sądu Administracyjnego, sąd ten wydał wyrok w dniu 15 stycznia 2019 r., w którym stwierdził nieważność rozporządzenia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 4 kwietnia 2007 r. w *sprawie Przemkowskiego Parku Krajobrazowego*.

Wydanie przez NSA ww. wyroku skutkuje koniecznością wydania uchwały przez Sejmik Województwa Dolnośląskiego. Według aktualnego stanu prawnego organem właściwym w sprawach związanych z parkami krajobrazowymi jest sejmik województwa, który przejął kompetencje w tym zakresie od wojewody na podstawie art. 21 pkt 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. *o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie* (Dz. U. z 2009 r. nr 92 poz. 753 z późn. zm.). W związku z powyższym wyłączne kompetencje w zakresie ustanawiania i znoszenia parków krajobrazowych ma sejmik województwa i te kompetencje odnoszą się zarówno do form ochrony przyrody ustanowionych przez ten organ jak i tych ustanowionych przez wojewodów na podstawie poprzednio obowiązującego stanu prawnego.

W związku z powyższym podjęto działania mające na celu uregulowanie stanu formalnoprawnego Przemkowskiego Parku Krajobrazowego, przystępując do sporządzenia projektu nowego aktu prawnego w jego sprawie - zgodnego z aktualną treścią ustawy o ochronie przyrody. W ramach podjętych prac uszczegółowiono przebieg granic Parku i otuliny z wykorzystaniem systemów informacji geograficznej (GIS), aktualizując istniejące opracowanie cyfrowe - wektorowe warstwy przestrzenne wykonane przez Biuro Urządzania Lasu i Geodezji Leśnej Oddział w Brzegu na potrzeby sporządzenia planu ochrony Przemkowskiego Parku Krajobrazowego, przyjętego uchwałą nr XXII/669/16 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 25 maja 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Dol. z 2016 r. poz. 2865). Opracowanie to zweryfikowano pod kątem zgodności z opisem granic Parku i otuliny zawartym w rozporządzeniu Wojewody Legnickiego z dnia 7 czerwca 1997 r. w *sprawie utworzenia Przemkowskiego Parku Krajobrazowego w woj. legnickim*, którego treść została zaktualizowana w załączniku nr 1 do rozporządzenia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 4 kwietnia 2007 r. w *sprawie Przemkowskiego Parku Krajobrazowego*. Proces uszczegółowienia granic miał na celu precyzyjne odwzorowanie dotychczasowych zasięgów Parku i otuliny w oparciu o dostępne materiały źródłowe, z zachowaniem priorytetu jak najmniejszej ingerencji w istniejący przebieg granic. Zgodnie z wytycznymi zawartymi w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w *sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody* (Dz. U. z 2012 r. poz. 1080), korzystano przy tym z baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a i 1b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 z późn. zm.) oraz leśnej mapy numerycznej, przedstawiając finalny cyfrowy zapis zasięgów Parku i otuliny w formie wykazów współrzędnych punktów załamania granic (układ współrzędnych płaskich geodezyjnych PL-2000), zawartych w załącznikach nr 2 i 3 do niniejszego projektu uchwały. Na potrzeby uszczegółowienia przyjęto zasadę możliwie maksymalnego uzgadniania zasięgów Parku i otuliny z aktualną geometrią działek ewidencyjnych i konturów użytków, zawartych w bazach danych

bazach danych wektorowych pozyskanych z Powiatowych Ośrodków Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Polkowicach i Bolesławcu. W przypadku odcinków, dla których istniejące dane z liniami podziału katastralnego nie mogły stanowić wystarczającej podstawy do precyzyjnego odwzorowania granic Parku i otuliny, jak niektóre fragmenty sieci dróg leśnych lub odcinki cieków, korzystano w procesie wektoryzacji z innych dostępnych baz danych referencyjnych wskazanych w ww. akcie prawnym - w tym zwłaszcza z ortofotomapy i numerycznego modelu terenu oraz leśnej mapy numerycznej pozyskanej z właściwych terytorialnie nadleśnictw. Przyjęto ogólną metodologię, zgodnie z którą przyległe do granic Parku lub otuliny drogi publiczne i linie kolejowe co do zasady są wyłączone z obszaru chronionego, natomiast ciek - do niego włączane. W wyniku przeprowadzonych prac ustalono powierzchnię Parku na 22 903,25 ha, a otuliny - 15 469,53 ha. Powstała różnica w stosunku do wartości powierzchni wykazywanej w poprzedzających aktach prawnych w sprawie Przemkowskiego Parku Krajobrazowego wynika z zastosowania precyzyjniejszych technik obliczeniowych (z użyciem systemów GIS), a także przyjętych metodologii uszczegółowienia granic. Usytuowanie Parku z otuliną przedstawia załącznik nr 1 do projektu uchwały, zawierający - dla lepszego uczytelnienia treści - dwie mapy poglądowe: z wiodącym podkładem ortofotomapy oraz mapy topograficznej.

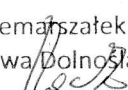
Zgodnie z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o ochronie przyrody* sejmik województwa w uchwale w sprawie parku krajobrazowego określa szczególne cele ochrony oraz zakazy właściwe dla danego parku krajobrazowego lub jego części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w art. 17 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony.

Kierując się odnośnymi ustaleniami planu ochrony Przemkowskiego Parku Krajobrazowego oraz aktualną praktyką legislacyjną uszczegółowiono w § 4 projektu uchwały katalog szczególnych celów ochrony Parku, mając na uwadze potrzebę ich kompleksowego zdefiniowania i dostosowania do aktualnie zdiagnozowanych potrzeb i wyzwań w zakresie ochrony lokalnych zasobów przyrodniczych, krajobrazowych, kulturowych oraz poprawy warunków rozwoju turystyki.

W § 5 określono listę zakazów obowiązujących na terenie Parku, dostosowując ich szczegółowy katalog i brzmienie do aktualnej podstawy prawnej - z uwzględnieniem lokalnych uwarunkowań środowiskowych oraz potrzeb ochrony wartości przyrodniczych, historycznych, kulturowych oraz walorów krajobrazowych w warunkach zrównoważonego rozwoju. Niezbędny kompromis, uwzględniający potrzeby rozwojowe na poziomie lokalnym, zapewniają odstępstwa od zakazów sformułowane w § 5 ust. 2-6 projektu uchwały, stanowiące formę ich złagodzenia prowadzącą do zwiększenia swobody w zakresie zagospodarowania i użytkowania terenów. Jest to zgodne z konstytucyjną zasadą proporcjonalności, zawartą w art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz zasadą zrównoważonego rozwoju, o której mowa w art. 3 pkt 50 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.).

W stosunku do poprzedniego projektu Uchwały Sejmiku zrezygnowano z dwóch zakazów, tj. prowadzenia chowu i hodowli zwierząt metodą bezściółkową i używania łodzi motorowych i innego sprzętu motorowego na otwartych zbiornikach wodnych.

Projekt niniejszej uchwały na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o ochronie przyrody* kierowany jest do uzgodnienia z właściwymi miejscowo radami gmin oraz właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Ponadto, na podstawie uchwały nr LII/1872/18 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 25 października 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Dol. z 2018 r. poz. 5560) w sprawie *szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego dotyczących działalności pożytku publicznego i wolontariatu*, podlega on także konsultacjom - stosownie do treści § 1 ww. uchwały.

Wicemarszałek
Województwa Dolnośląskiego

Grzegorz Macko

Dyrektor Departamentu
Obszarów Wiejskich i Zasadów Naturalnych

Grzegorz Sudut